



## 7<sup>e</sup> Journées nationales de France urbaine Lyon, 10 & 11 octobre 2024

Ces Journées seront précédées le mercredi 9 octobre 2024 de 2 rencontres :

-> [Une Masterclass \(sur invitation\) :](#)

### **Quelles ambitions politiques et territoriales pour la culture ?**

Opéra de Lyon à partir de 17h00 (*lieu et horaire à confirmer*)

La séquence pourra se prolonger par une représentation à l'opéra, programmée à 20h00.

Invités : maires et présidents, élus mobilisés au sein de la commission Culture, administrateurs et élus de l'Association française des orchestres (AFO), la Réunion des opéras de France (ROF), le Syndicat national des entreprises artistiques et culturelles (Syndec) et le Syndicat des musiques actuelles (SMA).

*Cette « masterclass » vise à mobiliser plusieurs maires et présidents afin d'aborder pendant deux heures le rôle de la culture dans les territoires, dans un contexte de contraintes budgétaires dans la création artistique et de vive inquiétude des différents syndicats représentatifs du spectacle vivant. En présence des co-présidents de la commission Culture de France urbaine, François de Mazières, maire de Versailles, président de la CA Versailles Grand Parc, et Olivier Bianchi, maire de Clermont-Ferrand, président de Clermont Auvergne Métropole, qui pourront présenter les actualités de la commission, il s'agira de recueillir les attentes des différentes organisations représentées et de tracer des perspectives conjointes en soutien à la création artistique et culturelle.*

-> [Un temps d'échange avec les élus et techniciens des commissions « Economie » et « ESS » :](#)  
["Comment peut-on être élu en charge du développement économique en 2024 ? \(sur invitation\)](#)

Lieu et horaires à confirmer.

Les temps de l'attractivité et de la croissance économique sans encombre des agglomérations et métropoles est derrière nous. Faire pivoter, transformer et "localiser" les économies locales, tels sont les nouveaux défis des élus en charge de l'économie dans les grandes intercommunalités urbaines. Cela suppose de penser, de se former et d'agir autrement, en trouvant une nouvelle place au sein des exécutifs et dans la relation aux administrations, aux agences et aux acteurs économiques. Quel est le portrait de ces élus de la nouvelle économie métropolitaine ? Comment vivent-ils la transformation de leur métier ? Comment préparent-ils les prochaines échéances municipales ? Avec l'appui des partenaires du programme Rebonds qui, depuis un an, réunit une douzaine de territoires pour réinventer les métiers et outils des développeurs économiques locaux.



**Jeudi 10 octobre 2024**

**9h15-12h30**

**13 visites professionnelles**

**-> pour découvrir les grands projets portés par Lyon**

**Visite N°1 :** Les Grandes Voisines : un grand tiers-lieu solidaire qui fait bouger les lignes de l'entrepreneuriat, de l'insertion professionnelle et du spectacle vivant ?

**Visite n°2 :** Tiny House, un projet innovant pour des conditions d'hébergement dignes

**Visite n°3 :** Les Grandes Locos : la réhabilitation de halles ferroviaires pour les grands événements culturels, première étape d'un grand projet

**Visite n°4 :** Projet Part-Dieu : le second quartier d'affaires de France se réinvente pour s'adapter au changement climatique

**Visite n°5 :** La Confluence, un quartier solidaire, engagé dans la transition écologique

**Visite n°6 :** Ville des enfants – La transformation emblématique de l'École Marcel Pagnol

**Visite n°7 :** ZAC Gratte-Ciel Centre-Ville à Villeurbanne : un projet emblématique de la « Métropole de demain »

**Visite n°8 :** Les Voies Lyonnaises : un réseau sécurisé de transport à vélo dans la Métropole

**Visite n°9 :** Quartiers Fertiles Lyon 8ème : Vers une alimentation de qualité et accessible pour les habitants

**Visite n°10 :** HLU du port de Lyon : Un hôtel logistique urbain pour décarboner les flux de marchandises

**Visite n°11 :** Visite de l'Étape 22D, site démonstrateur de l'urbanisme transitoire dans la métropole de Lyon

**Visite n°12 :** USIN Parilly, la réindustrialisation au cœur de la ville

**Visite n°13 :** La ville perméable et la gestion des eaux pluviales

**12h30-14h00**

**Accueil des congressistes et déjeuner (Centre de Congrès)**

**14h00-15h30**

**5 ateliers en parallèle**

### 1<sup>ère</sup> session

**Atelier n° 1 : Une nécessaire évolution des mobilités : l'impulsion de grands pôles urbains dans la mise en œuvre des SERM et de l'alliance des territoires**

Les services express régionaux métropolitains (SERM) sont des projets de transport qui visent à relier les grandes agglomérations entre elles et à leurs périphéries, en utilisant notamment des infrastructures ferroviaires existantes ou nouvelles, avec des trains rapides, fréquents et confortables. Ils répondent ainsi à plusieurs enjeux majeurs pour les territoires concernés dans les grands pôles urbains comme le développement économique et social, la transition écologique et énergétique ou encore la cohésion territoriale.

La mise en œuvre des SERM implique une forte implication des collectivités territoriales, notamment des métropoles, qui portent la vision stratégique et la gouvernance des projets, en lien avec l'Etat, les



régions, les départements, les intercommunalités et les opérateurs de transport. Elles s'inscrivent également dans une logique d'alliance des territoires, en cherchant à associer et à fédérer les acteurs locaux. Les métropoles peuvent ainsi contribuer à renforcer la cohérence et la complémentarité des offres de transport, à valoriser les potentiels de chaque territoire, à créer des dynamiques de coopération et de mutualisation, et à renforcer le sentiment d'appartenance à une même aire métropolitaine.

Alors que plusieurs adhérents de France urbaine ont candidaté pour obtenir le statut de SERM et que le Gouvernement a présenté une feuille de route ainsi qu'un calendrier, cet atelier sera l'occasion de revenir sur les objectifs, les enjeux et les problématiques identifiés (notamment financières) pour prendre le virage d'une mobilité propre, viable et facile d'accès dans les grands pôles urbains.

### Atelier n° 2 : Les villes face aux grands acteurs du privé : avons-nous encore la main ?

Des crèches à l'enseignement supérieur privé, des "dark stores" à l'hébergement touristique, l'économie des plateformes transforme en profondeur le paysage, l'économie et les usages de la ville. S'attaquant maintenant à l'offre territoriale de soins ou au foncier des sites économiques (zones commerciales notamment), ces opérateurs privés et supra-nationaux redessinent et imposent une nouvelle répartition des rôles entre public et privé. Dans leur fonctionnement aussi, les collectivités sont de plus en plus dépendantes d'offres logicielles qui limitent leur souveraineté numérique.

Qui sont ces acteurs, quel est leur agenda et quelles sont leurs stratégies ? Comment appréhendent-ils le fait local ? Faut-il les encourager, les accueillir, les réguler, les entraver ? Dans ce cas, quels sont les outils disponibles ou à consolider ou à inventer pour les territoires urbains ?

### Atelier n° 3 : PLF, PLFSS : quelles priorités, quelles stratégies pour France urbaine ? (partie 1)

L'élaboration des projets de loi de finances (PLF) et projet de loi de financement de la sécurité sociale (PLFSS) 2025 intervient dans un contexte marqué par d'importantes menaces pour les finances publiques locales.

L'Exécutif réitère sa volonté de faire contribuer les collectivités au redressement des finances publiques, de réformer la dotation globale de fonctionnement (DGF) et d'amputer les compensations versées.

D'autres menaces moins médiatisées sont potentiellement lourdes d'impact, telle la dégradation rapide de la situation financière de la Caisse nationale de retraite des agents des collectivités locales (CNRACL) dont les collectivités risquent d'être appelées au redressement.

Comment appréhender ces enjeux dans la perspective de la discussion du PLF 2025 ? Quelles priorités faire valoir dans le cadre de l'examen du PLF ? Au-delà, quels impacts du PLFSS sur l'offre de services à la population dans nos territoires, dans un contexte de besoins sociaux persistants, croissants ou en mutation (vieillesse, handicap, santé, etc.) ?



#### Atelier n°4 : Nouvelle mandature européenne : Comment défendre collectivement l'urbain dans les grandes orientations politiques et s'assurer une place autour de la table ?

Notre communauté de destin européenne est nécessaire, mais reste fragile. Face à la montée des discours prônant le repli, les grandes villes sont convaincues que les territoires sont les lieux où se construit de manière concrète une démocratie européenne, fondée sur la conviction qu'aucun des défis auquel nous sommes confrontés ne sera résolu seul, et que la transition écologique et sociale sera d'autant plus efficace et juste qu'elle sera collective.

Avec son plaidoyer dans le cadre des élections européennes, France urbaine a réaffirmé certains principes, dont la solidarité, la coopération et la confiance. Et ce, avec une ambition : défendre collectivement l'urbain et les territoires dans les grandes orientations politiques et s'assurer une place autour de table. Cette nouvelle mandature européenne ne pourra effet ignorer l'importance du rôle des villes dans la mise en œuvre du Pacte vert pour l'Europe et des objectifs et politiques publiques y attendant, alors qu'elles doivent faire face à des enjeux qui se multiplient.

#### Atelier n° 5 : Résilience : Comment les territoires urbains s'organisent et s'adaptent face aux crises ?

Alors que les territoires urbains sont soumis à la multiplication des crises et des risques majeurs (aléas climatiques, raréfaction des ressources, risques industriels, cybersécurité, risques sanitaires etc.), l'habitabilité des villes est mise en tension. Il devient alors vital de renforcer leur capacité de résilience, qu'il s'agisse d'anticipation et de prévention ou de gestion des risques.

Pour être résilients, les territoires urbains intègrent progressivement une nouvelle culture de la gestion des risques : celle-ci passe par des outils - plans communaux et intercommunaux de sauvegarde, diagnostics de vulnérabilités des territoires, conduite d'exercices de simulation de crises en lien notamment avec les préfetures, outils de formation interne, mise en place de référents, plans de continuité de l'activité garantissant la réponse aux besoins essentiels de la population.

Cet atelier tentera de répondre aux questions suivantes : Comment les territoires urbains s'approprient ces outils ? Comment repensent-ils la fabrique de la ville ? Quel rôle des territoires urbains pour mieux organiser les réponses, en lien avec les populations, avec une préoccupation particulière pour les publics vulnérables ? Comment mobiliser les acteurs locaux et coopérer avec les territoires alentour ?

**16h00-17h30 5 ateliers en parallèle**

#### 2<sup>ème</sup> session

#### Atelier n° 6 : Politiques éducatives : de la mixité scolaire au déploiement de projets éducatifs territoriaux, la décentralisation peut-elle conforter l'égalité des chances ?

L'école est conçue dans le système français comme un outil majeur pour réaliser un idéal de réussite et d'égalité des chances. Accompagnant l'enfant durant les étapes clés de son développement, elle constitue également de plus en plus le noyau de politiques d'éveil, accompagnement et prévention.



Pourtant plusieurs questionnements récurrents traduisent des préoccupations sur un système à deux vitesses. Quel soutien pour garantir une équité de traitement entre public et privé, tous deux financés par la puissance publique et quel usage dans ce cadre de l'indice de position sociale ? Quelles politiques déployées autour de la carte scolaire ? Quelles réussites et quelles limites des politiques spécifiques dans les quartiers populaires (cités éducatives) et quelle mobilisation du droit commun ? Quelles latitudes laissées aux territoires et quelles coordinations nouvelles pour garantir l'idéal d'égalité dès le plus jeune âge ? Quel mode de contractualisation entre les deux financeurs majeurs de l'école que sont les villes et l'Education nationale pour que ces volontés partagées aboutissent, dans le respect de la légitimité et de la confiance des habitants d'une part, des enjeux nationaux d'autre part ?

#### Atelier n° 7 : La budgétisation sensible au genre : la stratégie budgétaire au service de l'égalité

Outil innovant au service de l'inclusion, la budgétisation sensible au genre prend ses marques à tous les niveaux : sous impulsion européenne du *gender mainstream*, les collectivités territoriales françaises se lancent depuis plusieurs années pour intégrer leur stratégie budgétaire dans une démarche d'égalité.

La budgétisation sensible au genre permet une lecture de l'utilisation des deniers publics en fonction de leur impact sur les femmes et les hommes. Si elle révèle un peu plus l'influence des dynamiques budgétaires sur tout un ensemble de politiques publiques au service de l'égalité, la BSG traduit la responsabilité politique des exécutifs locaux en termes d'égalité entre toutes et tous. Elle permet de prolonger cette responsabilité auprès d'acteurs locaux disposant d'un impact social significatif sur le territoire, en particulier le tissu associatif sportif et culturel.

Dès lors, comment le portage administratif se matérialise-t-il au sein des collectivités ? En complément de la formation, de la sensibilisation et de campagnes de communication, comment les stratégies budgétaires s'affirment-elles comme des alliés de choix pour l'égalité ? Quelles pratiques de l'éga-conditionnalité dans nos territoires ? La BSG figure-t-elle, en outre, comme un nouveau levier visant à réinvestir et réincarner le vivre-ensemble ?

#### Atelier n° 8 : PLF, PLFSS : quelles priorités, quelles stratégies pour France urbaine ? (partie 2)

L'élaboration des projets de loi de finances (PLF) et projet de loi de financement de la sécurité sociale (PLFSS) 2025 intervient dans un contexte marqué par d'importantes menaces pour les finances publiques locales.

L'Exécutif réitère sa volonté de faire contribuer les collectivités au redressement des finances publiques, de réformer la dotation globale de fonctionnement (DGF) et d'amputer les compensations versées.

D'autres menaces moins médiatisées sont potentiellement lourdes d'impact, telle la dégradation rapide de la situation financière de la Caisse nationale de retraite des agents des collectivités locales (CNRACL) dont les collectivités risquent d'être appelées au redressement.



Comment appréhender ces enjeux dans la perspective de la discussion du PLF 2025 ? Quelles priorités faire valoir dans le cadre de l'examen du PLF ? Au-delà, quels impacts du PLFSS sur l'offre de services à la population dans nos territoires, dans un contexte de besoins sociaux persistants, croissants ou en mutation (vieillesse, handicap, santé, etc.) ?

#### Atelier n°9 : Comment surmonter la crise du logement ?

En 2024, à la faveur du projet de loi sur le logement abordable, les tensions sur l'offre de logement croissantes ces dernières années en France sont remises en débat. Toutefois, les nombreuses confusions qui demeurent sur les causes de la crise nécessitent de prendre le temps d'examiner de manière factuelle le fonctionnement du modèle français, les avancées et les limites de nos politiques publiques en la matière.

Le choc de l'offre tant attendu a-t-il déjà fait ses preuves ? Permet-il de se confronter à l'enjeu d'une solvabilisation de la demande ou ouvre-t-il sans encadrement dédié, un risque de déconnexion entre offre et demande ? Quels leviers trouver dans la rénovation, et quel arbitrage entre offre nouvelle et mutation des logements ou bureaux déjà construits ? Comment penser de nouvelles formes d'habitat ? Quel modèle de régulation et de financement de l'offre de logement ? Quelle place dans ce paysage des politiques territorialisées du logement : adaptation au territoire ou risque d'inégalité de traitement ? Quelles coordinations en vue de mieux mobiliser le parc existant et d'accompagner dans le logement les publics les plus fragiles dans une approche logement d'abord ?

#### Atelier n°10 : Capacités productives et Résilience : Comment construire une économie de proximité résiliente dans les territoires urbains denses ?

Quelle stratégie et quels outils pour construire une économie de proximité pour contribuer à la résilience des territoires (de la conception à la mise en œuvre, jusqu'à l'évaluation : achats publics et privés, accompagnement et aides ciblées pour la transformation des entreprises, alliance des territoires...).

Comment se projeter et adapter ces stratégies et outils au vu des bouleversements climatiques, écologiques, sociaux et économiques ? Comment anticiper et ancrer solidement les capacités productives dans les territoires urbains denses, tout en participant à la construction de la résilience du territoire, afin de pouvoir traverser les crises multiples naissantes ou à venir.

Quelle place pour l'industrie dans cette économie de proximité ? Quelles conditions pour le maintien et le développement des capacités productives à l'heure du ZAN, mais aussi de leurs nécessaires transformations (décarbonation, circularité, RSE et responsabilité territoriale des entreprises, création ou renforcement des chaînes de valeur au niveau local, place de l'ESS...) ?

#### **2 temps d'échanges en parallèle à partir de 17h45**

##### **17h45-18h45 – Réunion du Forum de l'achat public durable**

*Le forum de l'achat public durable, créé en 2023 sous la coprésidence de Martine Ouaknine (Nice) et d'Hervé Fournier (Nantes) pour rassembler tous les élus des collectivités membres impliqués dans la*



commande publique, organisera une réunion « hors les murs » le 10 octobre à partir de 17h45, pour évoquer l'actualité de l'achat public, et le programme de travail du forum en 2024 et 2025.

Invités -> tous les élus commande publique

### **17h45-18h45 – Session d'échanges sur la Sécurité, la tranquillité publique et la prévention dans les grandes villes et métropoles**

Cette table ronde a pour objectif de faire un état des lieux des enjeux et des actions menées par les collectivités locales en matière de sécurité et de prévention, de partager les bonnes pratiques et les expériences innovantes, et de tirer un bilan, à l'aune des prochaines élections municipales. Il va sans dire que l'actualité politique et les priorités du prochain gouvernement pourront, au début du second semestre, impacter substantiellement les sujets qui seraient mis en débat ici (rôle des polices municipales, nouvelle stratégie de prévention de la délinquance, arbitrages budgétaires...).

**19h45** **Cocktail / dîner (réservé à nos adhérents.)**

**Vendredi 11 octobre 2024**

**09h00** **Accueil des congressistes – Centre de Congrès**

**09h30-13h00** **Plénière**

La plénière du 11 octobre 2024 sera l'occasion de mettre en débat le sujet de la démocratie et des services publics dans les territoires.

Une première table ronde portera sur la mobilisation des habitants pour renforcer la démocratie locale.

*Dans un contexte de tensions (sociales, démocratiques, territoriales, institutionnelles), les grandes villes et métropoles sont au quotidien des lieux de contribution œuvrant au renforcement des liens et de l'engagement, à la reconnaissance de l'altérité et à la cohésion sociale.*

*Comment les grandes villes et métropoles font vivre au quotidien une certaine idée de la démocratie locale et du vivre et agir ensemble ? Quels sont les différents leviers pour recoudre le pacte républicain et refonder une démocratie mature et apaisée ?*

La deuxième table ronde se concentrera sur la réinvention des services publics locaux dans un contexte de contraintes budgétaires et de transition écologique.

*Les services publics locaux sont à réinventer et viennent consolider et renforcer le pacte social et écologique, notamment en matière de santé ou d'éducation.*

*Comment le service public local peut être l'objet d'une revendication de qualité et de nouveaux droits, dans un contexte de tensions budgétaires, de réformes fiscales et de dégradation parfois ressenti du service rendu ? Le niveau européen peut-il être un levier pour structurer de nouveaux services publics, notamment dans les domaines de la transition écologique, de la solidarité et de la démocratie ?*



Élus, chercheurs et acteurs économiques partageront leurs constats et leurs propositions.

La séance sera clôturée par un représentant de l'État.

**13h00-14h30**                      **Cocktail – Déjeuner**

**14h30-17h30**                      **Visite touristique**

A l'occasion de la 17<sup>e</sup> Biennale d'Art Contemporain de Lyon, les participants pourront bénéficier d'entrées gratuites dans l'un des lieux accueillant l'événement : Musée d'Art Contemporain, Cité internationale de la Gastronomie, Grandes Locos.